



#3

Agosto–diciembre
2020

Caribes

Boletín del
Grupo de Trabajo
**Crisis, respuestas
y alternativas
en el Gran Caribe**



PARTICIPAN EN ESTE NÚMERO

Aquiles Castro
Quisqueya Lora H
Anthony Stevens-Acevedo
Marisleidys Concepción Pérez
Pavel Isa Contreras
Marion Werner
Carlos Andújar
Antonio F. Romero Gómez
Bader Almatrooshi
José Selig
Foro Ciudadano
Charles Giuseppi
Maribel Aponte García
Carlos A. Álvarez
Yarlier López
Jorge Alfredo Carballo Concepción

Caribes : Agosto-Diciembre 2020 / Aquiles Castro ... [et al.] ; coordinación general de Gloria Amézquita Puntiel ; Jacqueline Laguardia Martínez ; editado por Jacqueline Laguardia Martínez ; Gloria Amézquita Puntiel. - 1a ed - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2020.

Libro digital, PDF - (Boletines de grupos de trabajo / Vommaro, Pablo; 3)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-722-764-2

I. Esclavitud. 2. República Dominicana. 3. Pandemias. I. Castro, Aquiles II. Amézquita Puntiel, Gloria , coord. III. Laguardia Martínez, Jacqueline, coord. IV. Laguardia Martínez, Jacqueline, ed. V. Amézquita Puntiel, Gloria , ed. CDD 300



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

Colección Boletines de Grupos de Trabajo

Director de la colección - Pablo Vommaro

CLACSO Secretaría Ejecutiva

Karina Batthyány - Secretaria Ejecutiva

Nicolás Arata - Director de Formación y Producción Editorial

Gustavo Lema - Director de Comunicación e Información

Equipo Editorial

María Fernanda Pampín - Directora Adjunta de Publicaciones

Lucas Sablich - Coordinador Editorial

María Leguizamón - Gestión Editorial

Nicolás Sticotti - Fondo Editorial

Equipo

Natalia Gianatelli - Coordinadora

Cecilia Gofman, Giovanni Daza, Rodolfo Gómez, Teresa Arteaga
y Tomás Bontempo.

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | Queda hecho el depósito
que establece la Ley 11723.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento en un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos, sin el permiso previo del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría Ejecutiva de CLACSO.

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875 | <clacso@clacsoinst.edu.ar> |

<www.clacso.org>



Asdi

Este material/producción ha sido financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi. La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones e interpretaciones expresadas.

Coordinadoras:

Gloria Esperanza Amézquita Puntiel

Miuca Escuela Multitemática

República Dominicana

gamezquita@gmail.com

Jacqueline Laguardia Martinez

Institute of International Relations

Universidad de las Indias Occidentales

(The University of the West Indies, UWI)

Trinidad y Tobago

galadriell62001@yahoo.com

Editoras en jefe:

Jacqueline Laguardia Martínez

Gloria Amézquita Puntiel

Directora:

Milagros Martínez

Contenido

5 Editorial

NUESTRAS PROPUESTAS

8 Convocatoria a ensayos sobre Bosch y Williams

PENSAR EL CARIBE DESDE REPÚBLICA DOMINICANA

12 Esclavitud es esclavitud

Aquiles Castro

18 La conquista olvidada

La abolición de la esclavitud y su importancia para historia dominicana

Quisqueya Lora H.

26 2021: Dominicanidad, diáspora, un quinto centenario y la reivindicación del legado afrocriollo

Anthony Stevens-Acevedo

42 Estado y Democracia en República Dominicana

Marisleidys Concepción Pérez

47 ¿Dieta neoliberal en la República Dominicana?

El DR-CAFTA y la transformación desigual de la canasta alimentaria

Pavel Isa Contreras
Marion Werner

DE NUESTRA CULTURA

66 Los sitios de memoria en República Dominicana

Carlos Andújar

DESDE LA CÁTEDRA

77 Crisis e inserción económica externa en el Caribe insular en tiempos de COVID-19

Antonio F. Romero Gómez

CARIBEÑOS ANTE LA COVID-19

86 The United Arab Emirates and its contribution to the fight against COVID-19 in the Caribbean region

Bader Almatrooshi

91 Situación de la epidemia de COVID-19 en República Dominicana

José Selig
Foro Ciudadano

102 Venezuela entre la pandemia y las sanciones: un caso atípico

Charles Giuseppe

CARIBEÑOS TRAS EL PASO DE LOS HURACANES

110 Mapeo de Cadenas de Comercio Internacional y de Suministros para la Resiliencia Humanitaria y Empresarial ante Desastres Atmosféricos y Pandémicos

Método y hallazgos preliminares de Puerto Rico

Maribel Aponte García
Carlos A. Álvarez

¿QUÉ DICEN LOS JÓVENES?

118 La resiliencia empresarial y social después del impacto de Huracán María

Maribel Aponte
Yarlier López

Investigaciones de estudiantes de la Universidad de Puerto Rico, Programa de Maestría en Administración de Empresas

INFORME DE INVESTIGACIÓN

135 Presentación del Informe

Aprendiendo de Irma y María: Transversalización de la protección y la inclusión en la Reducción de Riesgo de Desastres en el Caribe

Jorge Alfredo Carballo Concepción

Caribeños tras el paso de los huracanes

Mapeo de Cadenas de Comercio Internacional y de Suministros para la Resiliencia Humanitaria y Empresarial ante Desastres Atmosféricos y Pandémicos

Método y hallazgos preliminares de Puerto Rico¹

Maribel Aponte García*
Carlos A. Álvarez**

* Investigadora Principal. Doctora en economía por la Universidad de Massachusetts, Estados Unidos, profesora e investigadora de la Universidad de Puerto Rico-Recinto de Río Piedras, integrante de varios Grupos de Trabajo del Consejo Latinoamericano de las Ciencias Sociales (CLACSO). Representante Región Caribe, Comité Directivo de CLACSO 2016-2018. Representante Puerto Rico en Red Global de Sustentabilidad Alimentaria de América Latina y el Caribe 2020. Integrante de Grupo de Trabajo Crisis, respuestas y alternativas en el Gran Caribe.

** Estudiante de Ingeniería Industrial, Universidad de Puerto Rico, Recinto de Mayagüez.

¹ Este proyecto de investigación fue subvencionado por una beca del Programa de Resiliencia e Innovación Empresarial del Fideicomiso de Ciencia, Tecnología e Investigación de Puerto Rico. Quiero destacar el apoyo de la Gerente del Programa de Resiliencia e Innovación Empresarial, la Sra. Annie Mustafá, por brindarnos el apoyo necesario para poder completar la investigación en un corto tiempo.

Introducción

La investigación presenta el método (diseñado y creado por la Investigadora Principal) y los hallazgos preliminares de un Proyecto Piloto que identifica alternativas a las interrupciones en las cadenas de comercio internacional y suministros ante desastres atmosféricos y pandémicos. El Proyecto Piloto se enfocó en cuatro importaciones críticas (agua, bienes humanitarios de socorro, productos solares fotovoltaicos y reactivos de pruebas de COVID-19). La investigación utilizó bases de datos sobre el comercio internacional para identificar fuentes alternativas de cadenas y redes de suministros que contribuyan a aumentar la resiliencia de las organizaciones humanitarias, así como de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en Puerto Rico.

En el 2010, Aponte García comienza a desarrollar el método de análisis de cadenas en el comercio internacional. En 2015, funda el proyecto *Mapeo de Cadenas, Empresas y Redes de Suministro en el Comercio Internacional*. Desde entonces, ha aplicado el método a distintas áreas (hidrocarburos, minerales, cadenas verdes, exportaciones de PYMES y sustentabilidad alimentaria), generando investigaciones bajo becas y colaboraciones locales e internacionales.² En 2020, el Fideicomiso de Ciencia, Tecnología e Investigación de Puerto Rico lanza una convocatoria bajo su programa de Resiliencia e Innovación Empresarial. Esta investigación se desarrolla bajo una de las becas otorgadas por el Fideicomiso durante el verano 2020.

Trasfondo y brechas existentes en la literatura y que el proyecto aborda

Para las islas, la creación de capacidades de resiliencia en las cadenas de comercio internacional y de suministros es crucial en los contextos de

² Muchos de estos trabajos están disponibles en acceso abierto en [http:// https://urrrp.academia.edu/MaribelAponteGarc%C3%ADa](http://https://urrrp.academia.edu/MaribelAponteGarc%C3%ADa) o en la librería de CLACSO <https://www.clacso.org.ar/libreria-latinoamericana/inicio.php>

desastres y emergencias, tanto para las organizaciones humanitarias y el gobierno como para las empresas.

El huracán María azotó Puerto Rico el 20 de septiembre de 2017. Las comunicaciones y el sistema de servicio eléctrico colapsaron por completo; dejando al gobierno incapacitado para coordinar la logística de la distribución de agua, alimentos y productos petrolíferos; y al sector privado paralizado. Durante algunas semanas, el transporte marítimo y los puertos-muelles de San Juan y de Jacksonville, Florida no pudieron embarcar y/o distribuir suministros críticos e indispensables. El cierre del puerto de Jacksonville en Florida evidenció cómo la dependencia de las importaciones amenaza las cadenas de suministros en Puerto Rico, ya que la Isla importa el 85% de los alimentos que consume.

El efecto de los desastres atmosféricos en la población y las empresas, sobre todo las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES), han sido devastadores. En las semanas subsiguientes al 20 de septiembre de 2017, fallecieron aproximadamente tres a cinco mil personas. En adición, más de 300.000 puertorriqueños emigraron a Florida (9% de la población de la isla). Entre el 80 y el 90% de las 45.000 PYMES (que generan el 83% del empleo y el 53% del Producto Interno Bruto³), quedaron inoperantes. Algunas estimaciones afirman que entre 5.000 y 10.000 empresas nunca volverán a reanudar operaciones. La agricultura fue destruida, con 50-80% de los cultivos perdidos. Los suministros de la agencia federal para el manejo de emergencias (FEMA por sus siglas en inglés que significan *Federal Emergency Management Agency*) llegaron con gran lentitud y la ayuda para desastres se ha estancado durante años. Los terremotos de enero de 2020 destruyeron negocios en la parte sur de la isla y exacerbaron más la ya difícil situación.

Este panorama se complicó aún más en el contexto pandémico. Miles de PYMES se han visto obligadas a cerrar operaciones. Al 30 de septiembre de 2020, el Departamento de Salud de Puerto Rico confirmó 661

³ <http://sincomillas.com/las-empresas-locales-generan-el-83-del-empleo-y-el-53-del-pib/>

muerter, 24.000 casos confirmados y 24.755 casos probables.⁴ Para julio 2020, se estimaba el número de desempleados en 76.000 personas⁵ y para la semana que acabó el 19 de septiembre hubo 870.000 peticiones de ayuda por desempleo.⁶

Aportes de esta investigación al tema de resiliencia en Puerto Rico

En la actualidad, no existe ningún método de análisis que vincule los datos anuales del comercio internacional, las cadenas de suministros y las empresas. Los análisis de las disrupciones globales simultáneas en las cadenas de suministros, es un tema poco investigado. Puerto Rico, al igual que muchos otros países, no cuenta con una base de datos de comercio internacional integrada con la información correspondiente a empresas locales e internacionales. La literatura sobre los efectos de los desastres naturales en las empresas, las opciones y los planes estratégicos ante desastres, es a su vez, escasa.

El método ha generado una base de datos comercial integrada para Puerto Rico y unos mapas/diagramas de las cadenas de suministros. Esta información permite que las organizaciones humanitarias, las PYMES y el gobierno puedan identificar redes de proveedores/suministradores alternativos. La data se analiza por producto; sector; compañías que venden el producto en el mercado internacional; países en los cuáles están localizadas las empresas que venden los productos; puertos a través de los cuales pueden llegar estos productos a Puerto Rico; y la dirección e información de contacto de las empresas y proveedores.

En la investigación, se emplearon métodos mixtos. El concepto requería la obtención de información de las bases de datos de comercio internacional. Para el grupo de productos seleccionados, se analizaron las importaciones con el fin de identificar redes alternativas de proveedores;

⁴ <http://www.salud.gov.pr/Pages/coronavirus.aspx>

⁵ <http://www.mercadolaboral.pr.gov/lmi/pdf/Default/Grupo%20Trabajador/EMPLEO%20Y%20DESEMPLEO%20EN%20PUERTO%20RICO.pdf>

⁶ <https://www.telemundopr.com/noticias/salud/coronavirus/coronavirus-en-estados-unidos/reporte-reclamos-desempleo-estados-unidos/2068726/>

y se analizaron las exportaciones como indicador de la capacidad de satisfacer la demanda nacional que tienen los proveedores locales. El análisis de los datos se llevó a cabo en base al sistema de Códigos Tarifarios Armonizados; y se generó una base de datos integrada para las importaciones de los cuatro productos que Puerto Rico compra en el mercado internacional.

Para cada producto, se identificaron alternativas de redes de proveedores frente a las interrupciones potenciales en las cadenas de valor del comercio en varios niveles: región, puerto de recepción extranjero, puerto de embarque extranjero, comprador y proveedor. Entonces, se generaron tablas y diagramas-mapas de proveedores de importación y mercados de exportación.

Entre los hallazgos preliminares, se destacan los siguientes:

- El Proyecto Piloto aportó hallazgos preliminares que arrojan luz sobre cómo construir resiliencia.
- El Gran Caribe constituye una red alternativa en las cadenas de suministros, que ha resultado crucial en casos de desastres, no sólo para las empresas, sino también para las organizaciones de socorro humanitario. Cuando se producen desastres, la respuesta rápida depende de los puertos del Gran Caribe, incluyendo de manera fundamental a los de la República Dominicana, México, Trinidad y Tobago e Islas Vírgenes.
- Estados Unidos también desempeña un rol importante, utilizando los puertos de recepción y de embarque del Caribe y Centroamérica, como una red alternativa de proveedores.
- La logística de transporte (aire) podría fortalecer la logística humanitaria para los suministros de bienes de socorro (*relief goods*).
- Puerto Rico aparece exportando donativos de medicinas y fármacos en el 2017 y 2018. Además, aparece exportando reactivos de

pruebas COVID-19 en el 2020, hecho paradójico en el contexto de la pandemia y la escasez de esos productos en la Isla.⁷

- En el caso de los bienes de socorro, durante 2017, el rol del Caribe resultó crucial tanto como puerto de recepción como de embarque. Las organizaciones humanitarias y las agencias federales de emergencias se destacan como compradores de estos bienes. Entre los compradores más importantes se destaca FEMA, que importó muchos de los suministros desde China y las Islas Vírgenes.
- Los productos solares se importaron fundamentalmente de Asia y de Estados Unidos
- El producto agua se divide en tres: mineral, “común” y de “socorro” (relief). El agua mineral proviene de Europa y es más cara. El agua “común”, un bien muy escaso después del huracán, se importa fundamentalmente de los Estados Unidos y Canadá. El agua como bien de socorro humanitario se importó fundamentalmente del Caribe y de México. Todos los puertos de embarque resultaron ser del Gran Caribe, incluyendo la República Dominicana, México, Trinidad y Tobago y las Islas Vírgenes.

Conclusión

El método ha generado una base de datos comercial integrada para Puerto Rico y unos mapas/diagramas de las cadenas de suministros. El Proyecto piloto aportó hallazgos preliminares que arrojan luz sobre cómo construir resiliencia. El análisis puede extenderse a grupos de productos de acuerdo con listas validadas de productos críticos esenciales clasificados por código armonizado.

El fortalecimiento de las cadenas aumentará la resiliencia. Las redes alternativas de proveedores del Gran Caribe ayudan a desarrollar

⁷ Según plantea la organización Hedgeclippers, “Pero a medida que el país se enfrenta a la pandemia de COVID-19, las compañías farmacéuticas, y las pruebas y los reactivos que producen, han tenido poca presencia en la crisis” (<http://hedgeclippers.org/pain-and-profit-covid-19-profiteers-in-puerto-rico/>, p. 3).

resiliencia, contribuyendo a evitar situaciones como las que se enfrentaron en 2017, y que amenazan con generar complejos contextos de desastres atmosféricos y pandémicos frente a la temporada de huracanes.

REFERENCIAS

- Meyer, Andrea, & Meyer, Dana. (2017). *Supply Chain Resilience: Restoring Business Operations After a Hurricane. Summary Report*. Cambridge: Massachusetts Institute of Technology Center for Transportation & Logistics. Retrieved from <https://humanitarian.mit.edu/wp-content/uploads/2019/12/Supply-Chain-Resilience-Restoring-Business-Operations-After-a-Hurricane.pdf>
- U.S. Congressional Research Service. (2020) CSR Report R46304, *COVID-19: China Medical Supply Chains and Broader Trade Issues*. April 6 Retrieved from https://www.everycrsreport.com/files/20200406_R46304_eb118726bdc67022d3e8b0d09e76381b23e0a485.html#_Toc37165319